



## รายงานรายรอบรายเขตรดับโครงการ

เขตตรวจราชการที่ ๒ : จังหวัดชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี และอ่างทอง

การตรวจราชการรอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

โครงการ สร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน

นโยบายรัฐบาล : ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

สถานที่ตรวจติดตาม : ๑. จังหวัดชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี และอ่างทอง

หน่วยรับตรวจ : ๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัดชัยนาท

๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดลพบุรี

๓. สำนักงานจัดหางานจังหวัดสิงห์บุรี

๔. สำนักงานจัดหางานจังหวัดอ่างทอง

### มติประสิทธิผล :

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมการจัดหางานได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๒๑๘,๔๐๐ บาท เพื่อดำเนินโครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อให้คนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทย ที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป ได้มีความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพอิสระ สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพใหม่ได้ต่อไป

๒. เพื่อให้ผู้สำเร็จการฝึกอบรมได้รับวัสดุอุปกรณ์ในการนำไปประกอบอาชีพได้

๓. เพื่อสร้างรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับคนว่างงาน คนตกงาน เนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป

๔. เพื่อลดปัญหาว่างงาน การอพยพเคลื่อนย้ายแรงงาน และรองรับแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง

สำหรับเป้าหมายการดำเนินงานโครงการ คือ การฝึกอบรมกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐๐ รุ่น ๒,๐๐๐ คน (รุ่นละ ๒๐ คน) ให้ได้รับวัสดุ อุปกรณ์ที่จำเป็นในการประกอบอาชีพ ในวงเงินรุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท โดยให้พิจารณาตามความจำเป็นของอาชีพที่กลุ่มเป้าหมายเลือกอบรม กรณีให้เป็นรายบุคคลกำหนดให้ได้ รายละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพแบบครบวงจรให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง/ผู้ได้รับวัสดุอุปกรณ์ในการนำไปประกอบอาชีพใหม่ เพื่อให้มีรายได้เลี้ยงตนเองไม่เป็นการระดมครอบครัวและสังคม และลดปัญหาการว่างงาน

จากการตรวจติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานโครงการฯ ของสำนักงานจัดหางาน จังหวัดในเขตตรวจราชการที่ ๒ ได้แก่จังหวัดชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี และอ่างทอง พบว่าสำนักงานจัดหางาน จังหวัด ทั้ง ๔ จังหวัด ได้มีการดำเนินโครงการ โดยสรุป ดังนี้

๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัดชัยนาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินจำนวน ๖๔,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการตามโครงการฯ จำนวน ๒ รุ่น ๕๐ คน โดยแยกเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดอบรม รุ่นละ ๑๗,๐๐๐ บาท และค่าวัสดุอุปกรณ์การประกอบอาชีพซึ่งจะแจกให้หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม รุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท สำนักงานจัดหางานจังหวัดชัยนาท ได้ดำเนินโครงการแล้ว จำนวน ๒ รุ่น โดยรุ่นที่ ๑ จัดฝึกอบรมอาชีพ “การทำ เต้าหู้นมสด” ระหว่างวันที่ ๑๕ – ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๓ ณ ศาลาอเนกประสงค์โรงเรียนบ้านหนองตาตน อำเภอ มโนรมย์ ผู้เข้ารับการฝึกอบรม /ผ่านการฝึกอบรม ๒๐ คน ได้รับการสนับสนุนวัสดุ/ อุปกรณ์ รวม ๑๒ คน รุ่นที่ ๒ ได้ดำเนินการระหว่างวันที่ ๓๑ พฤษภาคม – ๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ ณ ศาลาอเนกประสงค์ อำเภอหนองมะโมง โดยจัด ฝึกอบรมอาชีพการทำกะหรี่ปั๊บ กุ้งอบเนย ครอบแครงกรอบ และถั่วทอดแผ่น สำหรับการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมาย เข้าร่วมโครงการ ได้มีการประสานขอข้อมูล ต่าง ๆ เช่น ข้อมูลผู้ถูกเลิกจ้าง ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียน ยากจนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้นำชุมชน และองค์การบริหารส่วนตำบล และเข้าไปพบปะพูดคุย สอบถาม ความต้องการ/แนวทางในการประกอบอาชีพ วิธีการจำหน่ายและตลาด การกำหนดหลักสูตรที่ใช้ในการฝึกอบรม สำนักงานฯ ได้สอบถามความต้องการของผู้เข้ารับการฝึกอบรม รวมทั้งแนวทาง วิธีการ สถานที่จำหน่าย และ ความต้องการของตลาด การติดตามผลหลังจกฝึกอบรมผู้ผ่านการฝึกอบรมแล้ว ได้มีการติดตามกลุ่มผู้ผ่านการ ฝึกอบรมที่ได้รับวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อสอบถามข้อมูลการประกอบอาชีพ จำนวน ๒ ครั้ง โดยผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมได้นำ ความรู้ไปประกอบอาชีพ มีรายได้ประมาณ ๑,๒๐๐ บาท/คน/เดือน และเพื่อความต่อเนื่องในการดำเนิน โครงการ สำนักงานฯ ได้เชิญกลุ่มอาชีพที่ผ่านการฝึกอบรมเข้าร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ของหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง

๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดลพบุรี ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินจำนวน ๓๒,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการตามโครงการฯ จำนวน ๑ รุ่น ๒๐ คน โดยแยกเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดอบรม จำนวน ๑๗,๐๐๐ บาท และค่าวัสดุอุปกรณ์การประกอบอาชีพซึ่งจะแจกให้หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท จากการตรวจติดตามการดำเนินโครงการฯ พบว่าสำนักงานจัดหางานจังหวัดลพบุรีได้ดำเนินโครงการแล้ว โดยจัด ฝึกอบรมอาชีพ “การทำอาหารว่าง” เมื่อวันที่ ๑๘ – ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ กลุ่มแม่บ้านพัฒนาชัยจำปา อำเภอท่าหลวง ผู้เข้ารับการฝึก/ผ่านการฝึกอบรม จำนวน ๒๐ คน การคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมโครงการ ได้ประชาสัมพันธ์ให้คนว่างงานหรือประชาชนทั่วไป/คนตกงานที่สนใจการประกอบอาชีพอิสระได้ทราบ และ สมัครเข้าร่วมโครงการ รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มคนว่างงาน และคัดเลือกกลุ่มคนว่างงานที่ต้องการประกอบ อาชีพอิสระประเภทเดียวกัน โดยกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมตามความต้องการของกลุ่ม หลังจบการฝึกอบรม แล้วได้สนับสนุนวัสดุ/อุปกรณ์เพื่อใช้ประกอบอาชีพแก่ผู้ผ่านการฝึกอบรม จำนวน ๕ คน เนื่องจากงบประมาณ ที่ได้รับมีจำนวนน้อย การสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์จึงไม่เพียงพอต่อความต้องการ สำหรับการติดตามผลผู้ผ่านการ ฝึกอบรม จำนวน ๒๐ คน ได้นำความรู้ที่ได้รับนำไปประกอบอาชีพ และมีรายได้เฉลี่ยประมาณ ๒,๕๐๐/คน/เดือน

๓. สำนักงานจัดหางานจังหวัดสิงห์บุรีได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินจำนวน ๓๒,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการตามโครงการฯ จำนวน ๑ รุ่น ๒๐ คน โดยแยกเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดอบรม จำนวน ๑๗,๐๐๐ บาท และค่าวัสดุอุปกรณ์การประกอบอาชีพซึ่งจะแจกให้หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท จากการตรวจติดตามการดำเนินโครงการฯ พบว่าสำนักงานจัดหางานจังหวัดสิงห์บุรีได้ดำเนินโครงการแล้ว โดยจัดฝึกอบรมอาชีพ “สานผ้าซิ่นจากหวาย” ระหว่างวันที่ ๑ – ๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ ณ กลุ่มจักสานบ้านสวนมะปราง อำเภออินทร์บุรี ผู้เข้ารับการฝึกอบรม/ผ่านการฝึกอบรม ๒๔ คน โดยผู้เข้ารับการอบรมได้คัดเลือกจากผู้ประสงค์ ฝึกอบรมที่ระบุไว้ในแผนชุมชน และจากการลงพื้นที่และสอบถามความต้องการจากประชาชนโดยตรง สำหรับการติดตามผลได้ออกเยี่ยมเยียนกลุ่มเพื่อสอบถามผลการดำเนินการในด้านต่าง ๆ เช่น การผลิต การจำหน่าย รายได้ ปัญหาอุปสรรค ฯลฯ อย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง ซึ่งผู้ผ่านการฝึกอบรมสามารถนำความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมไปประกอบอาชีพ และมีรายได้ทุกคน เดือนละประมาณ ๒๓๐ บาท/คน

๔. สำนักงานจัดหางานจังหวัดอ่างทอง ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินจำนวน ๖๔,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการตามโครงการฯ จำนวน ๒ รุ่น ๔๐ คน โดยแยกเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดอบรม รุ่นละ ๑๗,๐๐๐ บาท และค่าวัสดุอุปกรณ์การประกอบอาชีพซึ่งจะแจกให้หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม รุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท จากการตรวจติดตามการดำเนินโครงการฯ พบว่าสำนักงานจัดหางานจังหวัดอ่างทอง ได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมอาชีพแล้ว จำนวน ๒ รุ่น โดยรุ่นที่ ๑ จัดฝึกอบรมอาชีพสานกระเช้าใส่ของ ระหว่างวันที่ ๑๔ – ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ และรุ่นที่ ๒ จัดฝึกอบรมอาชีพจักสานเส้นพลาสติก ระหว่างวันที่ ๑๙ – ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ บ้านเลขที่ ๒๑ หมู่ ๒ ตำบลไชโย อำเภอไชโย ผู้เข้ารับการฝึกอบรม ๒๐ คน การคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายดำเนินการโดยการประชาสัมพันธ์โครงการตามสื่อต่าง ๆ เช่น วิทยุชุมชน เสียงตามสาย หอกระจายข่าว และ สื่อสิ่งพิมพ์ และประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ผู้ถูกเลิกจ้าง/ว่างงานที่สนใจประกอบอาชีพอิสระสมัครเข้ารับการฝึกอบรม การกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมได้สอบถามความต้องการของกลุ่มในการเลือกหลักสูตรที่ใช้ในการฝึกอบรม สำหรับการติดตามผลผู้ผ่านการฝึกอบรมพบว่าสำนักงานฯ ได้มีการติดตามผลอย่างต่อเนื่องทุกเดือน โดยกลุ่มที่ ๑ ติดตามผลรวม ๓ ครั้ง ผู้ผ่านการฝึกอบรมได้รวมกลุ่มประกอบอาชีพ และมีรายได้เฉลี่ย ๕,๑๘๐ บาท/คน/เดือน กลุ่มที่ ๒ ติดตามผล จำนวน ๒ ครั้ง ผู้ผ่านการฝึกอบรม จำนวน ๑๗ คน ได้ประกอบอาชีพและมีรายได้เฉลี่ย ๓,๘๖๗ บาท/คน/เดือน ซึ่งผู้เข้ารับการอบรมสามารถประกอบอาชีพได้ภายใน ๓ เดือน คิดเป็นร้อยละ ๘๕ ของผู้เข้ารับการอบรม

☐ ผลการตรวจติดตามความเสี่ยง/จุดอ่อนตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ

ตารางแสดงค่าดัชนีความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

รอบ ที่	ประเด็น ความเสี่ยง	จังหวัดชัยนาท			จังหวัดลพบุรี			จังหวัดสิงห์บุรี			จังหวัดอ่างทอง			เฉลี่ยทุกจังหวัด
		โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	ค่าดัชนีความเสี่ยง
๑	N ๑	๒	๓	๖	๒	๓	๖	๒	๒	๔	๒	๓	๖	๕.๕
๒	N ๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑
๓	N ๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑

ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk)

N ๑ ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ประเด็นความเสี่ยงที่ตั้งไว้ก่อนออกตรวจราชการ คือ เรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม (ค่าดัชนีความเสี่ยง ๓ x ๔ = ๑๒)

จากการตรวจติดตามสมมติฐานความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk) ไม่พบประเด็นความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (N ๑) ในเรื่องของประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม ซึ่งคณะผู้ตรวจราชการได้ให้ค่าดัชนีความเสี่ยงจากการตรวจสอบสมมติฐาน อยู่ในระดับ ๕ คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงานจึงได้ให้ข้อเสนอแนะเพื่อลดความเสี่ยงดังกล่าว

จากการตรวจติดตามในรอบการตรวจราชการที่ ๒ (Progress Review) พบว่า สำนักงานจัดหางานจังหวัด ทั้ง ๔ จังหวัด ได้กำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมอาชีพแก่กลุ่มเป้าหมาย โดยสอบถามจากความต้องการของกลุ่ม และจัดหลักสูตรการฝึกอบรมให้ตรงตามความต้องการของกลุ่ม รวมทั้งจากวัสดุ อุปกรณ์ต่าง ๆ ที่มีในพื้นที่ ดังนั้น จึงไม่พบความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk) เรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม ซึ่งอาจส่งผลให้ไม่ได้รับบริการตรงตามความต้องการที่แท้จริง (N๑) จึงได้ประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงของโครงการในรอบการตรวจราชการที่ ๒ อยู่ในระดับ ๑ ซึ่งเป็นระดับที่ยอมรับได้ อย่างไรก็ตามเพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ของโครงการ คณะผู้ตรวจราชการได้ให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดในเขตตรวจราชการที่ ๒ ติดตามผลการนำความรู้ที่ได้รับไปประกอบอาชีพและมีรายได้ ภายใน ๓ เดือน

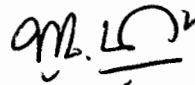
จากการตรวจติดตามประเมินผลโครงการ ในรอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) พบว่า สำนักงานฯ ได้มีการติดตามผลการประกอบอาชีพและมีรายได้ของกลุ่มฯ เป็นระยะ ซึ่งกลุ่มที่ได้รับการฝึกอบรมอาชีพได้มีการรวมกลุ่มเพื่อประกอบอาชีพ มีรายได้ และมีการบริหารจัดการในเรื่องรายได้ของสมาชิกในกลุ่ม ดังนั้น จึงไม่พบประเด็นความเสี่ยงด้านอื่น คณะผู้ตรวจราชการจึงคงค่าดัชนีความเสี่ยงในภาพรวมของเขตตรวจราชการที่ ๒ ไว้ที่ระดับ ๑

ข้อเสนอแนะ...

- ☐ ข้อเสนอแนะเพื่อลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ โดยอ้างอิงกับหลักการของ  
เกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ในมิติต่าง ๆ ดังนี้

ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ลงชื่อ



(นายพลศักดิ์ เศรษฐนันท์)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน เขตตรวจราชการที่ ๒